

Don Gary Medrano

Director Ejecutivo de la Asociación Nacional de Hidrocarburos de Bolivia,
regulador anfitrión de esta reunión

Doña Marina Serrano

Consejera de la Comisión Nacional de Energía de España y Vicepresidenta Primera
de ARIAE

Don Florival Carvalho

Director de la Agencia Nacional de Petróleo, Gas Natural y Biocombustibles de
Brasil, y Vicepresidente Segundo de ARIAE

Don Juan Carlos Jiménez

Secretario Ejecutivo de ARIAE

Invitados de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y de la Comisión
de Integración Energética Regional (CIER)

Distinguidas y distinguidos colegas reguladores de los países iberoamericanos:

Sean todos Ustedes bienvenidos a la XVII Reunión Anual y a la XIII Asamblea
General de ARIAE, la Asociación Iberoamericana de Entidades Reguladoras de la
Energía.

A lo largo de los próximos tres días estaremos analizando diversos temas de la mayor importancia para la agenda regulatoria de nuestros países. En un contexto de dificultades económicas en el que América Latina parece no estar afectada en la misma magnitud que otras regiones del mundo, conviene analizar el desempeño de nuestros sectores energéticos en lo que se refiere a la regulación. Conscientes de la importancia que tiene la regulación para atraer inversiones, generar crecimiento y lograr los objetivos que persigue el interés público, es fundamental que compartamos retos y experiencias que nos ayuden a mejorar nuestro trabajo cotidiano en beneficio de las generaciones actuales y futuras.

El programa de la reunión está abocado a ello. Comenzaremos con una ponencia por parte de nuestros colegas bolivianos en la que nos expondrán los desafíos regulatorios que ellos ven en el contexto del marco político económico derivado de los cambios realizados en su Constitución.

Posteriormente nos centraremos en el tema de eficiencia energética. Aquí se abordará la experiencia local de Bolivia y el esfuerzo colectivo que se ha venido realizando en ARIAE como fruto de la dedicación del grupo de trabajo que se constituyó especialmente para este efecto encabezado por nuestros colegas de Uruguay y coordinados con la Secretaría Ejecutiva.

Enseguida nos abocaremos a analizar la inexorable relación que existe entre la regulación y la política social, específicamente aquella que se instrumenta a través de los subsidios. Aquí hablaremos de los resultados positivos y negativos de los programas implementados en Perú y en México, y desde nuestra experiencia

trataremos de esbozar algunas recomendaciones para mejores políticas en la materia.

Después abordaremos los temas de integración energética y los derivados de nuestra agenda de cooperación internacional. En relación con el primero, el Director de la Comisión de Integración Energética Regional nos platicará del estado que guarda ésta, así como de su potencial. También en esta materia, en un panel con nuestros colegas centroamericanos, analizaremos un caso que, a pesar de las dificultades que ha enfrentado, es un ejemplo del tipo de esfuerzos que deberíamos esparcir en la región. Me refiero naturalmente al caso de SIEPAC, ahora MERCA.

También contaremos con la presencia de nuestros amigos de la CEPAL que nos expondrán lo que están haciendo en materia de energía y de los temas en donde podemos estrechar y formalizar la cooperación que empezó entre nuestras instituciones en 2011.

El segundo día daremos inicio con nuestros colegas brasileños, quienes harán un par de exposiciones en materia del *upstream* que, si bien no está en el ámbito de las facultades de todos los reguladores, debería ser parte de los temas a seguir y comprender por quienes nos desempeñamos como funcionarios públicos en el sector energético.

Luego, tendremos una sección en la que a partir de la experiencia española se analizarán los modelos de asignación de capacidad y códigos de red eléctrica, así

como la expansión de los sistemas gasistas. Complementaremos con otro caso de integración, aunque ahora de interconexiones de gas natural en Sudamérica.

Continuaremos después con más temas acerca de la regulación en el sector eléctrico en Brasil, Ecuador y Bolivia, en este caso retomando la discusión sobre los subsidios. Finalmente concluiremos con un espacio dedicado a la protección del consumidor, que es en gran parte la justificación de nuestra existencia. Para ayudarnos en esta reflexión abordaremos lo que se está haciendo en Guatemala y en Europa.

Añadiendo a este ambicioso programa técnico está nuestra asamblea, en la que analizaremos lo que hemos hecho en este año y lo que deberemos efectuar en el que viene. En este rubro y sin pretender adelantar los detalles, no quiero dejar pasar la ocasión para mencionar algunos eventos relevantes en los que hemos participado como asociación.

Comienzo por el V Foro Mundial de Regulación Energética en el que, con su apoyo decidido, México presentó su candidatura para celebrar el VI encuentro en el 2015. Aunque se perdió por un voto, fue sumamente alentador el experimentar la incondicionalidad de los reguladores iberoamericanos que asumieron nuestra candidatura como propia.

En este evento y en las actividades que ha venido realizando la Confederación Internacional de Reguladores (ICER) ha destacado la seriedad y la madurez de los reguladores iberoamericanos, hecho que se ha visto reflejado en que ahora

presidimos uno de los cuatro grupos de trabajo virtual de la confederación, el relativo a Apertura e Integración de Mercados Regionales.

Otro ejemplo del reconocimiento al trabajo que llevamos a cabo en la Asociación es la realización del IV Encuentro CEER-ARIAE el pasado mes de febrero en la Cd. de Cancún. La seriedad y la profundidad del debate regulatorio que aflora en nuestros países fue reconocida por nuestros colegas europeos y en especial por el Presidente del Consejo Europeo de Reguladores y de ICER, Sir John Mogg.

Adicionalmente, hemos tenido presencia en eventos como la Conferencia Mundial del Gas, los seminarios que se realizan con la Unión Internacional de Gas y con el G015, que agrupa a los principales operadores eléctricos del mundo, así como en la Constitución de la Red de Reguladores Económicos de la OCDE. Justo en estos días también acabamos de participar en una reunión de alto nivel de asociaciones regionales de reguladores de la energía de países emergentes.

En el continente latinoamericano hemos establecido contacto con instituciones sumamente reconocidas como la CEPAL, el BID y la CIER.

Ello sin mencionar los cursos de regulación y la labor que se ha venido realizando en nuestros grupos de trabajo, en el que destaca el de eficiencia energética.

La importancia de todos estos eventos, y en el fondo la existencia misma de ARIAE, radica en que se convierten en espacios de colaboración voluntaria en donde el intercambio de experiencias y puntos de vista sobre la regulación y su aplicación

nos permiten desempeñar cada vez mejor nuestro trabajo. Adicionalmente son foros en donde emergen de manera clara los retos y oportunidades a los que nos enfrentamos los reguladores.

Y al respecto, permítanme señalar los que a mi juicio se han venido manifestando de manera principal en estas reuniones.

En primer lugar está la necesidad de que los gobiernos de la región fortalezcan a los reguladores. Se trata de una condición indispensable para dar certidumbre a las inversiones de largo plazo y proteger de manera estable a los consumidores de hoy y de mañana. La autonomía y adecuada gobernanza de los reguladores son necesarias frente a los naturales cambios políticos o el poder de mercado que ejercen los agentes regulados. Y lo anterior es válido en la diversidad de arquitecturas de mercado, sistemas políticos y esquemas de propiedad de la inversión que existen en la región.

Otro asunto sumamente relevante es la relación entre la regulación y las políticas de combate al cambio climático. Una buena regulación económica que tome en cuenta los impactos negativos que tiene el uso de los combustibles fósiles, que incentive el ahorro y la eficiencia energética, y que permita la competencia de las fuentes renovables de energía, es fundamental como una política pública que reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero. Naturalmente, implementar este tipo de medidas tiene costos que han de ser asumidos por los usuarios o por los contribuyentes. Por lo mismo, es importante asesorar a los gobiernos para no caer en dos errores: no apoyar las medidas por el desgaste político que pueden

implicar o bien hacerlo a través de esquemas que distorsionen el mercado y que no hacen un verdadero análisis de eficiencia sobre los costos de la estrategia y sus alternativas.

En este y el anterior tema es fundamental convencer a los gobiernos que el regulador es el último eslabón de la cadena de las políticas públicas y el que al aplicarlas sabe lo que funciona y lo que no. Por lo anterior, es el mejor asesor que tienen cuando se discuten las mismas y, en la medida que se trata de un órgano independiente, pueden confiar de su imparcialidad y objetividad. En este mismo sentido, un regulador autónomo no es un enemigo potencial del gobierno sino su aliado. Más aún, se trata de una institución que le permite deslindarse de la toma de decisiones políticamente complicadas pero necesarias desde el punto de vista económico.

Finalmente, el otro asunto que se hace evidente en nuestra reuniones es la necesidad de que este tipo de encuentros se sigan realizando. Nada sustituye el intercambio de experiencias directamente entre reguladores, ni siquiera el mejor consultor. Naturalmente, tampoco se trata de no contratar expertos cuando se requiere, pero siempre se puede comenzar por hablar con un regulador amigo, que además no va a cobrar por compartir sus vivencias.

Y antes de comenzar ya de manera formal nuestras actividades, no quiero dejar de agradecer de manera muy profunda a nuestros amigos bolivianos por su generosidad para hospedar esta decimoséptima reunión de ARIAE. A Gary Medrano, Director Ejecutivo de la ANH, le aprecio que el año pasado haya tomado

la iniciativa de acogernos en este maravilloso país y que haya ideado que nuestra asamblea general tome lugar en el Lago Titicaca. A Alejandro Aspiazu, le damos gracias que haya coordinado la logística con nuestro estimado e infatigable Secretario Ejecutivo, Juan Carlos Jiménez, quien, como Ustedes pueden testimoniar ha estado a cargo de todos los detalles operativos desde la Secretaría General. Sin ellos tres, difícilmente estaríamos reunidos aquí el día de hoy.

También quiero reconocer de manera especial a nuestra Vicepresidente Primera, mi querida Marina Serrano, quien siempre está al pendiente de todo y respaldando el trabajo cotidiano de ARIAE. Por razones análogas, le agradezco también a Susana Cazorla, que con embarazo y parto de por medio también estuvo apoyando el trabajo de Juan Carlos y mío propio.

Finalmente, aprecio la presencia de todos Ustedes, colegas reguladores, el día de hoy aquí. Sé perfectamente del esfuerzo que implica en lo personal y en lo institucional que atiendan estas reuniones. Sin todos Ustedes este evento no sería posible, ni tendría sentido.

Por todo ello muchas gracias y demos comienzo formal a los trabajos de esta decimoséptima reunión anual de ARIAE.