



anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

XIV Reunión Anual Iberoamericana de
Reguladores de la Energía

Política de Regulación del Sector de Petróleo y Gas Natural en Brasil

Luís Eduardo Duque Dutra

Jefe del Gabinete del Director General de la ANP

Profesor de la Universidad Federal de Rio de Janeiro

**Apoyo de Jacqueline Barboza Mariano.
Especialista en Regulación de la ANP**

Salvador, 28 de Abril de 2010.



anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

El Concepto de la Regulación

Regular

Es ordenar la acción colectiva

Regulación **Económica**
 Social
 Administrativa

Competencia

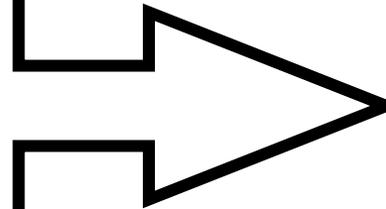


Coordinación

Economía Institucional
década del 1930
Commons y Coase



Bienes libremente accesibles
Bienes públicos
Servicios de utilidad pública
Moneda y crédito
Monopolios naturales
Bienes estratégicos



Departamentos
Comisiones
Consejos
Agencias

**La tradición de regular es muy anterior
a las agencias o a la escuela neo institucional**

INPI y Código de las Aguas



anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

La Regulación en Brasil





**Su pista, en Brasil, es plena de rupturas
y marcada por la falta de continuidad**

T

Resultado:

Es el eterno recommienzo de iniciativas sin aliento

E

Razones:

**La falta de ciencia,
la distancia entre la práctica y la teoría
y la difícil frontera entre el político y el técnico**

S

I

Oportunidad:

**Primera década de las agencias
Crítica y asimilación
Ley de las Agencias**

S





- 1981
- => Elección de Ronald Reagan en los EEUU
 - => Elección de Margareth Thatcher en GB

Década de 1980:

- => Consolidación del Consenso de Washington
- => Cambio de orientación del FMI y del BM

Década de 1990:

- => Cambios Institucionales en América Latina
 - Desreglamentación
 - Creación de las Agencias
- => Alienación del Activo Estatal
- => Abertura comercial y del mercado de capitales
- => Política económica ortodoxa
 - Rigidez Monetaria
 - Superávit Fiscal y
 - Flexibilidad Cambial



**Crise actual = crise de la regulación,
o crisis de la falta de regulación**

**Libre-
cambismo**

**Regulación apenas
normativa**



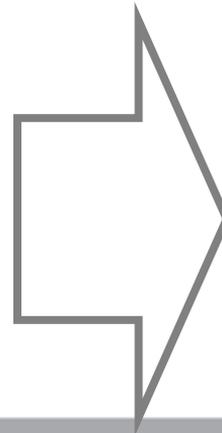
**El Estado
Mínimo**

Monetarismo Puro

Agencias fantasmas

Las agencias en Brasil:

- **Resultados poco animadores 5 a 10 años después**
- **“Apagón” y crisis en la California en 2001**
- **Crítica presidencial y nuevo gobierno en 2002**



- I. **Ley de las agencias**
- II. **Ley de Defensa do Consumidor**
- III. **Oposiciones para especialistas y analistas**
- IV. **PROREG – Coordinación y capacitación**
- V. **Encuentro de Dirigentes**



1ª) Después de la II Guerra Mundial con las estatales y la dictadura militar

2ª) Redemocratización y dos décadas perdidas

3ª) Collor y el Vaciamiento del Estado

4ª) Gobierno FHC y la creación de las agencias

5ª) Gobierno Lula, crítica y retomada del rol activo

En meados de la década de 1990

La ausencia del Estado en el sector del Petróleo & Gas Natural

- 1/5 de la gasolina adulterada
- Petrobras endeudada y casi privatizada
- GN con oferta marginal
- Petroquímica desguazada



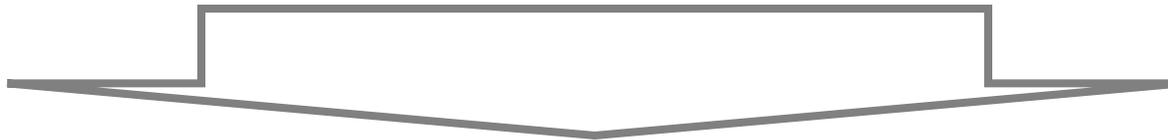
anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

Entidades Reguladoras de la Energía en Brasil

- ANP – Regulación de la industria del petróleo, del gas natural y de los biocarburantes
- ANEEL – Regulación de la industria de energía eléctrica: generación, transmisión y distribución
- Autarquías federales vinculadas al Ministerio de las Minas y Energía
- ANCINE, ANTT, ANTAQ, ANAC, ANA, ANVISA, ANS y
- CVM, BC, INPI, IMETRO



Modelo mixto de regulación,



Se mantuvo el control estatal de la empresa líder,
al mismo tiempo en que se abría el mercado interno



La contestación le hizo bien a Petrobras y la apertura trajo
más 70 petroleras



anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

Éxitos Recientes de la Política y de la Regulación Energética Brasileñas



- La Fiabilidad y la Seguridad de Suministro
- La Competitividad y la Asequibilidad
- La Competencia, las Responsabilidades, las Mejores Prácticas y la Formación de las Autoridades Reguladoras
- **El compromiso con la distribución de la renta (Ricardo e Marx) e o desarrollo (Keynes)**



anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

Fiabilidade y Seguridad de Suministro



La participación del Gas Natural en la matriz energética llega ya a el 10%

El incremento en la producción de gas natural será del 30 millones de m³/d, entre 2008 y 2010 (igual que la capacidad de importación del Gasbol)

El país ha descubierto las reservas del Pré-Sal, después de haber se tornado auto-suficiente en la producción de petróleo en 2006



El consumidor brasileño es el único consumidor en el mundo que puede elegir entre tres carburantes para abastecer su coche (etanol, nafta o GNV)

Brasil es el único país en el mundo donde los biocarburantes venden más que la nafta

Brasil es el más grande productor de etanol de caña del mundo

4% del biodiesel en la mezcla de óleo diesel en apenas cuatro años

Tercero más grande productor mundial de biodiesel



anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

La Competitividad y la Asequibilidad a la Energía



Antes del 1998:

- apenas un Agente de Mercado en el segmento *upstream*, la Petrobras

En el 31.12.2008:

- Estaban concedidos 446 bloques en la fase de exploración, 66 campos en fase de desarrollo de la producción y 291 campos en fase de producción
- 85 concesionarias de exploración y producción de petróleo y gas natural



Producción de **etanol** en 1999:

– 12.981.920 m³

Producción de etanol en 2010:

– 27.133.190 m³

Precio Medio del etanol hidratado en 2008:

– R\$ 1,48/litro

62 empresas productoras del **Biodiesel** operando en Brasil en
31.12.2008

Produtores

- 420 Usinas de Etanol
- 218 Importadores e Exportadores de Petróleo e Derivados
- 154 Produtores de Lubrificantes
- 201 Importadores de Lubrificantes
- 19 Refinadores de Lubrificantes
- 64 Produtores de Biodiesel

Distribuidores

- 198 Distribuidoras de Combustíveis
- 26 Distribuidoras Solventes
- 22 Distribuidoras de GLP
- 25 Distribuidoras de Asfaltos
- 5 Distribuidoras de Combustíveis de Aviação

Revendedores

- 425 TRR
- 37.627 Revendedores de Combustíveis (16.445 Bandeira Branca)
- 35.892 Revendedores de GLP (30.712 autorizados pela PANP 297/03 e 5.180 Credenciados)
- 104 Revendedores de Aviação
- 37 Coletores de Lubrificantes

Consumidores

- 5.188 Pontos de Abastecimento
- 45 Consumidores Solventes

Total: mais de 80 mil agentes



anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

Las Competencias, las Responsabilidades, las Mejores Prácticas y la Formación de las Autoridades Reguladoras



?La Independencia?

- Diseño Institucional neoliberal, neoinstitucional
 - Autarquía Federal bajo régimen especial
 - Dirección colegiada compuesta por cinco integrantes
 - Mandato estable de cuatro años, con la posibilidad de reconducción
 - Grande cobertura de actuación
 - Once años de existencia (Ley 9.478/1997)

¿Sirve para que, después de la crisis financiera mundial?

- La regulación de la moneda como un paradigma, el papel del Banco Central Brasileño y la importancia de la política fiscal
- Cual es el compromiso político del regulador?
- Donde están la credibilidad, la coherencia y la predictibilidad, la visibilidad de la regulación?
- Regulador: ¿forum de resolución de conflictos o entidad que dicta las normas por encima de todos?



Las Mejores Prácticas y La Formación

- Informe de Gestión
- Audiencias Públicas
- Consultas Públicas
- Acceso a Informaciones en la Internet
- Foros con los Agentes de Mercado
- Centro de Relacionamiento con el Consumidor
- **AIR – Análisis de Impacto Regulatorio**
- Proyecto de Ley de las Agencias Reguladoras
- Ley de Defensa del Consumidor
- Oposiciones para los puestos de Especialista en Regulación y Analista
- PROREG – Coordinación y capacitación de los servidores



Eficiencia alocativa y competencia

X

Coordinación del Estado y mitigación de la pobreza



anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

Compromiso con la distribución de la renta
(Ricardo e Marx) e o desarrollo (Keynes)



Sistema de regulación brasileño es mixto: 3 modelos conviven

Pré-sal

Bajo riesgo y elevado volumen

Contratos de partición

Petrobrás/Petrosal

+ socios

Las demás áreas

Riesgo geológico convencional

Contratos de concesión

Concesionárias existentes

+ de 70

Acumulaciones Marginales

Riesgo tecno-económico

“Rodadinhas”

Pequeños productores y productores independientes

**Del macro al micro,
tratase de crear oportunidad para el capital local**



Sistema de regulación brasileño es mixto: 3 nuevos combustibles

Etanol

Ventaja da cana

Sustitución do Mtbe
en el mundo

Usineiros y
exportadores

Biodiesel

Curva de experiencia y
escala

Materias primas y
logística

Co-productos y sinergia
con el etanol

Gás Natural

Precios para el
consumidor

Costos de transporte

Uso como materia
prima

**Del siglo XX al siglo XXI,
tratase de crear oportunidad para los nuevos combustibles**



Consideraciones Finales

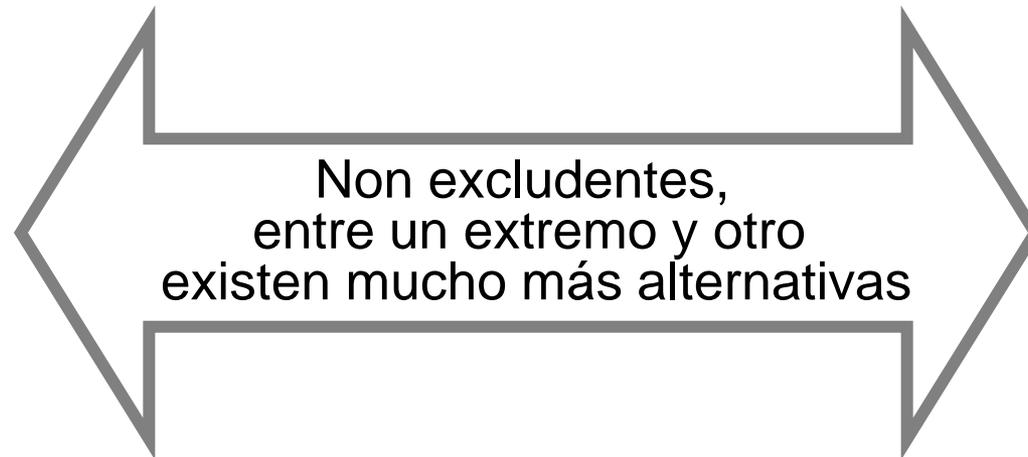
¿Cual es el rol de las agencias en la crisis?

¿Cual es la mejor regulación para después de la crisis?

Inexistencia de un optimo sobre lo(s):

- Diseño institucional de la regulación
- Instrumentos de gobierno corporativo
- Mecanismos de control y fiscalización

Competencia
Mercado



Coordinación
Hierarquia

La calidad de la regulación, depende menos de los formalismos y de la búsqueda por padrones y mucho más del aporte del conocimiento y de la valorización de la experiencia nacional



anp
Agência Nacional
do Petróleo,
Gás Natural e Biocombustíveis

Muchas Gracias!!

Luis Eduardo Duque Dutra

www.anp.gov.br

Tel. (21) 2112-8104