



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

**Seminario de los Reguladores Europeos y  
Ibero-Americanos de la Energía**

# **Experiencias Regulatorias en el Sector de Petróleo en Brasil**

**Luís Eduardo Duque Dutra**

**Jefe del Gabinete del Director General de la ANP**

**Profesor de la Universidad Federal de Rio de Janeiro**

**Apoyo de Jacqueline Barboza Mariano.**

**Especialista en Regulación de la ANP**

**Madrid, 8 de Abril de 2010.**



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

# El Concepto de la Regulación

## Regular

Es ordenar la acción colectiva

**Regulación**    **Económica**  
                          **Social**  
                          **Administrativa**

Competencia



Coordinación

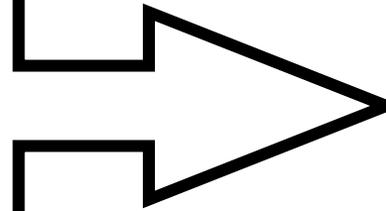
Economía Institucional  
década del 1930  
Commons y Coase



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

# La Historia de la Regulación

Bienes libremente accesibles  
Bienes públicos  
Servicios de utilidad pública  
Moneda y crédito  
Monopolios naturales  
Bienes estratégicos



Departamentos  
Comisiones  
Consejos  
Agencias

**La tradición de regular es muy anterior  
a las agencias o a la escuela neo institucional**



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

# La Regulación en Brasil





**Su pista, en Brasil, es plena de rupturas  
y marcada por la falta de continuidad**

**T**

**Resultado:**

**H**

**Es el eterno recommienzo de iniciativas sin aliento**

**E**

**Razones:**

**S**

**El la falta de ciencia,  
la distancia entre la práctica y la teoría  
y la difícil frontera entre el político y el técnico**

**I**

**Oportunidad:**

**S**

**Primera década de las agencias  
Crítica y asimilación  
Ley de las Agencias**





- 1981
- => Elección de Ronald Reagan en los EEUU
  - => Elección de Margareth Thatcher en GB

### Década de 1980:

- => Consolidación del Consenso de Washington
- => Cambio de orientación del FMI y del BM

### Década de 1990:

- => Cambios Institucionales en América Latina
  - Desreglamentación
  - Creación de las Agencias
- => Alienación del Activo Estatal
- => Abertura comercial y del mercado de capitales
- => Política económica ortodoxa
  - Rigidez Monetaria
  - Superávit Fiscal y
  - Flexibilidad Cambial



**Crise actual = crise de la regulación,  
o crisis de la falta de regulación**

**Libre-  
cambismo**

**Regulación apenas  
normativa**

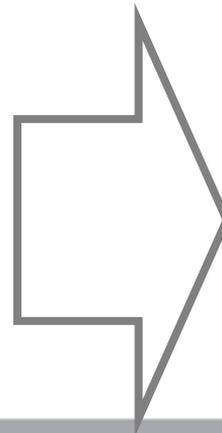


**Monetarismo Puro**

**Agencias fantasmas**

**Las agencias en Brasil:**

- **Resultados poco animadores 5 a 10 años después**
- **“Apagón” y crisis en la California en 2001**
- **Crítica presidencial y nuevo gobierno en 2002**



- I. **Ley de las agencias**
- II. **Ley de Defensa do Consumidor**
- III. **Concursos de especialistas e analistas**
- IV. **PROREG – Coordinación y capacitación**
- V. **Encuentro de Dirigentes**



1ª) Después de la II Guerra Mundial con las estatales y la dictadura militar

2ª) Redemocratización y dos décadas perdidas

3ª) Collor y el Vaciamiento del Estado

4ª) Gobierno FHC y la creación de las agencias

5ª) Gobierno Lula, crítica y retomada del role activo

En meados de la década de 1990

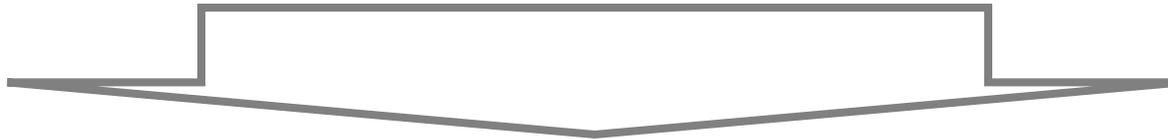
La ausencia del Estado en el sector del Petróleo & Gas Natural

- 1/5 de la gasolina adulterada
- Petrobras endeudada y casi privatizada
- GN con oferta marginal
- Petroquímica desguazada

- ANP – Regulación de la industria de petróleo, del gas natural y de los biocarburantes
- ANEEL – Regulación de la industria de energía eléctrica: generación, transmisión y distribución
- Autarquías federales vinculadas al Ministerio de las Minas y Energía
- ANCINE, ANTT, ANTAQ, ANAC, ANA, ANVISA, ANS y
- CVM, BC, INPI, IMETRO



## Modelo mixto de regulación,



Se mantuvo el control estatal de la empresa líder,  
al mismo tiempo en que se abría el mercado interno



La contestación hizo bien a la Petrobras y la abertura trajo  
más 70 petroleras



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

# **Éxitos Recientes de la Política y de la Regulación Energética Brasileñas**



- La Fiabilidad y la Seguridad de Suministro
- La Competitividad y la Asequibilidad
- **La Independencia**, la Competencia, las Responsabilidades, las Mejores Prácticas y la Formación de las Autoridades Regulatoras
- **O el compromiso con la distribución de la renta (Ricardo e Marx) e o desarrollo (Keynes)**
- El Papel de los Reguladores en la Respuesta al Cambio Climático



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

# Fiabilidade y Seguridad de Suministro



La participación del Gas Natural en la matriz energética ya llega a el 10%

El incremento en la producción de gas natural será del 30 millones de m<sup>3</sup>/d, entre 2008 y 2010 (igual que la capacidad de importación del Gasbol)

El país ha descubierto las reservas del Pré-Sal, después de haber se tornado auto-suficiente en la producción de petróleo en 2006



El Brasileño es el único consumidor en el mundo que puede elegir entre tres carburantes para abastecer su coche (etanol, nafta o GNV)

Brasil es el único país en el mundo donde los biocarburantes venden más que la nafta

Brasil es el más grande productor de etanol de caña del mundo

4% del biodiesel en la mezcla de óleo diesel en apenas cuatro años

Tercero más grande productor mundial de biodiesel



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

# **La Competitividad y la Asequibilidad a la Energía**



## Antes del 1998:

- apenas un Agente de Mercado en el segmento *upstream*, la Petrobras

## En el 31.12.2008:

- Estaban concedidos 446 bloques en la fase de exploración, 66 campos en fase de desarrollo de la producción y 291 campos en fase de producción
- 85 concesionarias de exploración y producción de petróleo y gas natural



Producción de **etanol** en 1999:

– 12.981.920 m<sup>3</sup>

Producción de etanol en 2010:

– 27.133.190 m<sup>3</sup>

Precio Medio del etanol hidratado en 2008:

– R\$ 1,48/litro

62 empresas productoras del **Biodiesel** operando en Brasil en  
31.12.2008

## Produtores

- 420 Usinas de Etanol
- 218 Importadores e Exportadores de Petróleo e Derivados
- 154 Produtores de Lubrificantes
- 201 Importadores de Lubrificantes
- 19 Refinadores de Lubrificantes
- 64 Produtores de Biodiesel

## Distribuidores

- 198 Distribuidoras de Combustíveis
- 26 Distribuidoras Solventes
- 22 Distribuidoras de GLP
- 25 Distribuidoras de Asfaltos
- 5 Distribuidoras de Combustíveis de Aviação

## Revendedores

- 425 TRR
- 37.627 Revendedores de Combustíveis (16.445 Bandeira Branca)
- 35.892 Revendedores de GLP (30.712 autorizados pela PANP 297/03 e 5.180 Credenciados)
- 104 Revendedores de Aviação
- 37 Coletores de Lubrificantes

## Consumidores

- 5.188 Pontos de Abastecimento
- 45 Consumidores Solventes

Total: mais de 80 mil agentes



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

# La **Independencia**, las Competencias, las Responsabilidades, las Mejores Prácticas y la Formación de las Autoridades Reguladoras



- Diseño Institucional neoliberal, neo institucional
  - Autarquía Federal bajo régimen especial
  - Dirección colegiada compuesta por cinco integrantes
  - Mandato estable de cuatro años, con la posibilidad de reconducción
  - Grande cobertura de actuación
  - Once años de existencia (Ley 9.478/1997)

?Sirve para que, después de la crisis financiera mundial?

- La regulación de la moneda como un paradigma, el papel del Banco Central Brasileo y la importancia de la política fiscal
- Cual es el compromiso político del regulador?
- Donde están la credibilidad, la coherencia y la predicción, la visibilidad de la regulación?
- Regulador: forum de resolución de los conflictos o la entidad que dicta las normas arriba de todos?



- Informe de Gestión
- Ouvidoria portuguesa
- Audiencias Públicas
- Consultas Públicas
- Acceso a Informaciones en la Internet
- Foros con los Agentes de Mercado
- Centro de Relación con el Consumidor
- ***AIR – Análisis de Impacto Regulatorio***



Eficiencia alocativa y competencia

X

coordinación del Estado y mitigación de la pobreza



- Proyecto de Ley de las Agencias Reguladoras
- Ley de Defensa del Consumidor
- Oposiciones para los puestos de Especialista en Regulación y Analista
- PROREG – Coordinación y capacitación de los servidores

## • El ejemplo europeo vale?

(fracaso del mercado común gas y electricidad, dos biocombustibles y la generación eléctrica renovable)

## La China non ha hecho mejor?

(En veinte años menos 400 millones de pobres y lo mismo nacimiento)

- Encuentro de Dirigentes de Entidades Reguladoras



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

# El Role de los Reguladores en la Respuesta al Cambio Climático





Atribución determinada por la Ley 9.478/97 – Ley del Petróleo –  
Capítulo IV, Sección I, Parágrafo IX:

“Hacer cumplir las buenas prácticas de conservación y uso racional del petróleo, de los derivados e del gas natural e de la preservación del medio ambiente”

Posición del Gobierno Brasileño:

País Signatario del Protocolo de Kyoto

País Non Anejo I, parte de la UNFCCC

Coordinación: **Comisión Interministerial del Cambio**

**Global del Clima** – CIMGC (criada por el Decreto

Presidencial de 7 de Julio de 1999): **MCT, MMA, MME e MRE**

Proyecto de la Ley para a Política Nacional de Cambio Climático



- Coyuntura Actual – Sector del Petróleo y del Gas Natural

Aumento de los requisitos de calidad de los carburantes –  
metas determinadas por el CONAMA

Mejoras en las refinerías brasileñas

Inserción del Biodiesel, en 2005, en la Matriz Energética  
Nacional – ***Obligatoria!!***

Ampliación de la participación del Gas Natural en la Matriz  
Energética Nacional



Reducción de la quemada del GN en los campos

Coches *Flex Fuel*

Consumo de etanol más grande que el consumo de la nafta

PROINFA – Programa de Incentivo a las Fuentes  
Renovables de Energía

Subastas de Energía Eólica – Resultados en el 2010: 71  
nuevos emprendimientos, 1.805,7 MW, R\$ 19,6 mil  
millones en los próximos 20 años, R\$ 148,39/MWh,  
descuento del 21,49%



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

## El Role de la ANP

En el contexto de sus atribuciones, la ANP deberá implementar, cuando necesario, las decisiones del Gobierno Brasileño, las decisiones relativas al tema del Cambio Climático, cuando relacionadas al Sector del Petróleo y del Gas Natural

No hay todavía, en la ANP, un departamento exclusivo para el trato del tema del Cambio Climático



## Consideraciones Finales

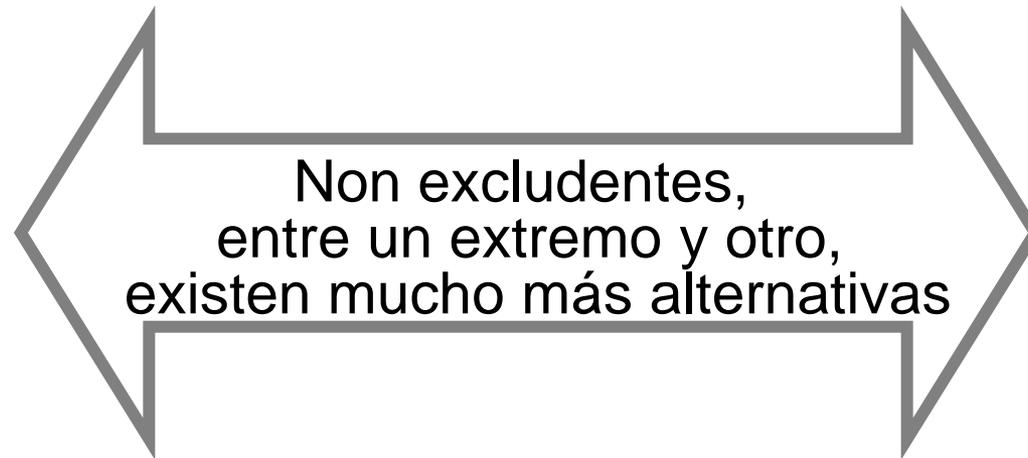
Cual es el role de las agencias en la crisis?

Cual es la mejor regulación para después de la crisis

Inexistencia de un optimo sobre lo(s):

- Diseño institucional de la regulación
- Instrumentos del gobierno corporativo
- Mecanismos de controle e fiscalización

Competencia  
Mercado



Coordinación  
Hierarquia

La calidad de la regulación, depende menos de los formalismos y de la búsqueda por padrones y mucho más del aporte del conocimiento y de la valorización de la experiencia nacional



**anp**  
Agência Nacional  
do Petróleo,  
Gás Natural e Biocombustíveis

**Muchas Gracias!!**

Luis Eduardo Duque Dutra

[www.anp.gov.br](http://www.anp.gov.br)

**Tel. (21) 2112-8104**